

Edito

Se coordonner ici avant d'intervenir là-bas et donc se rencontrer, échanger, mutualiser ses informations, faire connaître ses actions constituent les principaux objectifs que se fixe Plate-Forme Madagascar. La lettre de la plate-forme Madagascar se veut donc être un de ces outils de liaison entre les membres. Cependant, il s'agit aussi au sein de la Plate-Forme de réfléchir à l'évolution de ses propres pratiques. Les acteurs bas-normands oeuvrant à Madagascar doivent pouvoir disposer d'outils pour accompagner leur partenaire malgache selon sa demande et ses besoins. Il s'agit dès lors de savoir intégrer sa démarche d'appui aux divers plans de développement locaux définis dans le pays. Le dossier de la présente lettre est consacré au MAP, le Plan d'Action Madagascar qui définit les priorités d'action du pays jusqu'en 2011. Il est indispensable que les acteurs de la coopération décentralisée et de la solidarité internationale souhaitant agir dans ce pays dans une perspective d'appui au développement durable et en concordance avec les Objectifs du Millénaire pour le Développement en connaissent ces priorités définies au plan national. D'autres pistes de réflexion sont fournies aux membres de la Plate-Forme au travers de cette Lettre N°2. Bonne lecture.

La prochaine rencontre des membres de la Plate-Forme Madagascar est prévue le 11 octobre 2007 au Centre de Ressources des Associations de la Ville de Caen de 14h30 à 17h.

Au cours de cette rencontre Mme Pascale Cauchy, Conseillère Régionale de Basse-Normandie présentera aux participants un compte-rendu de la Mission de la délégation régionale de Basse-Normandie qui s'est rendue à Madagascar de juin dernier.

Un exposé sur le système éducatif à Madagascar sera présenté par M. Léon Razafindrakoto (Salamandra Nature).

Le compte-rendu de la précédente rencontre de la Plate-Forme Madagascar (4 Mai 2007) est disponible auprès d'Horizons Solidaires.

Coopération décentralisée de la Région Basse-Normandie à Madagascar avec la région d'Atsinanana.

Fin juin 2007, une délégation régionale composée de représentants de la région Basse-Normandie, du Parc des marais du Cotentin et du Bessin et de l'université de Caen s'est rendue sur l'île de Madagascar afin de préparer l'accord de coopération décentralisée qui sera signé en janvier 2008 entre la Basse-Normandie et la région d'Atsinanana (côte est de Madagascar).

Le rapport technique et politique de cette mission est en cours de rédaction. Il sera présenté aux élus du Conseil Régional de Basse-Normandie en Assemblée Plénière le 26 octobre.

Ce projet de coopération, mené en commun avec la Haute-Normandie, prévoit un appui institutionnel (les premières élections décentralisées auront lieu dans trois ans) et un accompagnement au développement durable en milieu rural.

La dynamique de cette coopération s'appuie sur un réel projet de développement local intégré au niveau d'un territoire avec une forte implication sur place des élus, de l'Université et de nombreux partenaires tant institutionnels qu'issus de la société civile.

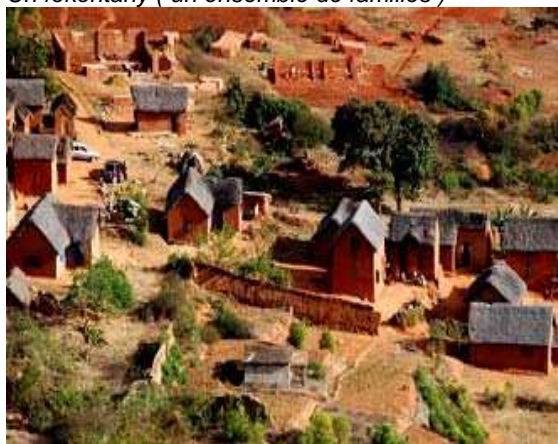
Deux fonctionnaires malgaches devraient être accueillis à la Région pour s'informer sur les méthodes de gestion et de fonctionnement. Dès novembre deux Volontaires du Progrès seront missionnés pendant deux années sur place (cf. annonce offre d'emploi de la page 4 de la présente lettre).

Mme Pascale Cauchy, conseillère régionale ayant participé à cette mission de juin dernier viendra présenter aux membres de la Plate-forme Madagascar le 11 octobre un premier compte-rendu de cette mission et quelques unes des orientations prévues dans le cadre de ce partenariat entre la Région Basse-Normandie et la Région d'Atsinanana.

**Le MAP (Plan d'Action Madagascar)
Une orientation originale pour le
Développement Durable à Madagascar**
(par Jean-Yves Clavreul)

Aujourd'hui le mot d'ordre du Président Marc Ravalomanana est mettre en œuvre une méthode de développement reposant sur la participation des populations à la base. Désormais le développement prendra en compte les propositions émanant des Fokontanys la plus petite entité administrative du pays. Cette approche originale du développement doit être connue de tous les partenaires au développement et notamment les ONGs ou associations qui œuvrent à Madagascar. Ceci afin qu'elles puissent la prendre en compte dans toutes les activités qu'elles déploient avec les populations au niveau des communes et de Fokontany.

Un fokontany (un ensemble de familles)



le MAP est formulé en 8 engagements pour une période de cinq années 2007-2012

Engagement 1 : Gouvernance Responsable

Engagement 2 : Infrastructures reliées

Engagement 3 : Transformation de l'enseignement

Engagement 4 : Développement Rural

Engagement 5 : Santé, Planning familial et lutte contre le VIH/SIDA

Engagement 6 : Economie à forte croissance

Engagement 7 : Environnement

Engagement 8 : Solidarité Nationale



Cette approche se situe dans la continuité de la politique de transformation développée par le président de la République et l'exprime ainsi :

« Madagascar s'est embarqué sur le chemin de la transformation. Depuis 2002, nous avons mis en place les fondations qui permettront à notre pays de procéder à un développement rapide et durable. En Novembre 2004, nous avons défini notre Vision : « Madagascar, Naturellement. » Nous avons élaboré et mis en œuvre divers programmes pour promouvoir notre développement »

La Vision

La Vision « Madagascar Naturellement », et les Objectifs du Millénaire pour le Développement établis par les Nations Unies définissent l'orientation générale du pays à long terme.

Le MAP

Le MAP, un plan sur cinq années, reflète les huit engagements qui permettront de faire sortir le pays de la pauvreté actuelle et de lancer un saut qualitatif dans le moyen terme.

Programmes Nationaux

Les engagements du MAP et les objectifs sont présentés en détails dans les programmes sectoriels, ou « programmes nationaux »

Suivi

Un mécanisme de suivi sera mis en place pour permettre au gouvernement d'évaluer les actions entreprises et de procéder à des ajustements au cours de la période de mise en œuvre du MAP.

Partenaires de développement

La coordination des partenaires de développement sera effectuée à travers une conférence annuelle et des réunions sectorielles pour permettre une harmonisation et une allocation efficiente des ressources en vue d'accroître les impacts, particulièrement en terme de réduction de la pauvreté.

Planification annuelle

Les engagements du MAP sont mis en œuvre à travers les processus de planification annuelle de la Politique Générale de l'Etat et du Budget.



Le MAP en s'appuyant sur une dynamique de développement à partir des Fokontans est une très bonne idée et donne une lisibilité pour le développement durable de Madagascar.

En effet, l'hypothèse de partir de la base est en même temps une chance et un challenge. Cependant, il doit être soutenu par une méthodologie qui a déjà fait ses preuves.

Le développement participatif proposé doit permettre d'associer l'ensemble de la population rurale à la réalisation du MAP. La bonne exécution du MAP est en grande partie liée à la perception de ce défi par les habitants des Fokontans .

Cependant, nous devons être attentif au fait de la fragilité de la stratégie proposée et il faut être vigilant pour éviter que le plaidoyer pour le développement ne revienne en force. Personne ne peut convaincre les populations de changer de comportement. Mais c'est aux habitants des Fokontans de réaliser un diagnostic et d'établir leur plan d'action pour atteindre les objectifs qu'ils se donneront dans les différents domaines du développement : éducation, agriculture, élevage, environnement, santé, prévention VIH/SIDA...

Lorsque ce diagnostic et ce plan d'action seront établis au niveau des Fokontans nous constaterons qu'ils correspondront aux objectifs formulés dans le MAP.

Cette nouvelle orientation pour le développement de Madagascar doit aussi s'appuyer sur la transversalité de l'ensemble des actions de développement. Cette lutte contre la pauvreté à Madagascar demande aussi que l'ensemble des partenaires au développement puisse se concerter sur le terrain et être en harmonie avec les plans d'actions formulés par les habitants des fokontans.



Ci-après nous trouvons le schéma de l'approche participative avec ses étapes telles qu'elles devront être développées dans la mise en œuvre du MAP.

Les 8 étapes de la démarche participative pour la mise en œuvre du MAP

8 . Auto-évaluation des activités avec la conception d'un nouveau plan d'action pour la campagne suivante

7. Suivi /évaluation des activités en cours

6. Formation des acteurs pour la réalisation des activités

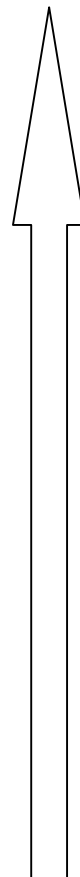
5. Programmation des activités avec l'élaboration d'un plan d'action au niveau du Fokontany (Etude de faisabilité si un appui financier est requis)

4. organisation des acteurs pour la mise en œuvre des activités

3. Identification et hiérarchisation des problèmes et des solutions

2. Animation prise de conscience des problèmes et des solutions locales

1. Information sur la démarche participative, état des lieux - évaluation de départ, (petite monographie)



Les familles du fokontany sont actives et responsables à toutes les étapes de la démarche

Cités Unies France – Madagascar

Cités-Unies France vient de mettre à jour (septembre 2007) son annuaire de la coopération décentralisée franco-malgache.

Cet annuaire est un outil au service de la coopération décentralisée destiné à la fois aux collectivités territoriales déjà implantées à Madagascar mais aussi aux collectivités et autres institutions désireuses de développer des accords de coopérations avec des collectivités malgaches.

En effet, en recensant les thématiques de coopération, en présentant géographiquement et démographiquement les territoires des collectivités françaises et malgaches, ce document offre une lecture fiable et régulièrement réactualisée des acteurs français et de leurs stratégies d'intervention à Madagascar.

Cet annuaire est consultable en format papier à Horizons Solidaires.

Cités Unies France (CUF) a mis en place un **groupe pays Madagascar**, présidé par Jean-Louis DESTANS, Président du Conseil Général de l'Eure et ancien ambassadeur de France à Madagascar.

Présentation sur la page web suivante :

http://www.cites-unies-france.org/html/regions/afrique/madagascar_in dex.html

Perspectives du groupe pays Madagascar de Cités Unies France

Ce groupe-pays souhaite dans les prochains mois aborder la question de l'aménagement du territoire et de la gestion du foncier de la perspective des collectivités territoriales. L'appui au développement rural a été un autre thème fort, exprimé à l'occasion des Assises franco-malgaches de mai 2006.

L'appui institutionnel continuera à être un thème régulièrement abordé au sein du groupe-pays, sans se poser comme exclusif des thématiques relatives aux services essentiels.

En effet, si les appuis à la gestion urbaine et à la formation des agents de collectivités et élus vont croissants, les projets développés en appui à l'éducation, à la santé et dans le

domaine de l'accès à l'eau sont en nombre tout aussi important.

La coopération décentralisée développe également des actions dans le domaine de la formation professionnelle et en soutien à l'économie.

A noter également quelques projets de soutien à la sécurité civile et l'émergence du thème du tourisme solidaire. Chacune de ces thématiques pourra être reprise lors des prochaines réunions du groupe-pays.

Enfin, l'émergence des régions depuis 2004 dans le paysage malgache, aujourd'hui interlocuteurs de bons nombres de Conseils régionaux et généraux français, exige à ce que le développement, que ce soit en termes économiques ou encore d'aménagement, soit pensé aussi à cette échelle.

Si les sujets d'échanges et de discussions ne manquent pas, l'absence d'une association des maires malgaches bien implantée constitue néanmoins un frein ce que le groupe-pays ait un interlocuteur équivalent, issu des collectivités locales, avec lequel se fixer des objectifs communs. Des contacts existent toutefois avec l'association des femmes maires et l'Association des 22 régions de Madagascar a été récemment mise en place.

Contacts et source de cet article

« Perspectives »:

Astrid Frey, chef de projets au pôle Afrique de Cités Unies France,

9 rue Christiani

75018 PARIS

tél : +33 1 53 41 81 96

mél : a.frey@cites-unies-france.org

Horizons Solidaires a participé à la dernière réunion du groupe pays Madagascar le 29 mai 2007.

Les principaux points abordés :

- Etat d'avancement de la décentralisation et de la coopération décentralisée à Madagascar
- Discussion et débats sur l'appui de la coopération décentralisée au secteur de l'eau et de l'assainissement (présentation par le Directeur de l'ANDEA à Madagascar, intervention du SEDIF) et sur les possibilités d'intervention pour les porteurs de projets.
- Introduction à la thématique foncière et à la sécurisation foncière à Madagascar

Les documents distribués au cours de cette journée sur ces thématiques sont consultables à Horizons Solidaires.

Quelques Brèves

Les Afrikales, rencontres interculturelles sur la Basse-Normandie se déroulant du 18 octobre au 18 novembre 2007 accueilleront l'écrivain malgache Jean-Luc Raharimanana à Agneaux (St Lô) le 26 octobre 20h30 et à Alençon le 27 octobre (Halle aux blé).

Renseignements sur le site internet <http://lesafrikales.free.fr> ou au 02.31.93.33.01

Une cérémonie de remise de prix de la deuxième édition du concours international francophone d'écriture a eu lieu le 22 septembre 2007 au Mémorial de Caen. Dans le cadre de l'évènement "Chansons sans frontières". Madagascar a été à l'honneur au cours de cette soirée notamment car le premier prix de ce concours, prix de la Région Basse Normandie et de la Ville de Caen consistant en un séjour en France a été décerné à Monsieur Jean Pierre Haga ANDRIAMAMPANDRY de Madagascar et le Prix Axians de 500 euros, à Monsieur Joro Mahatana RAMIANDRARIVO également de Madagascar.

Liens utiles :

- Un site Internet dédié à la coopération décentralisée franco-malgache (avec des informations sur les règles douanières) a été créé à l'adresse suivante : <http://www.coopdec.france-madagascar.mg>
- Les malgaches normands ont **leur radio** : chaque samedi à 14h00 sur TSF : 98 FM ou sur Internet : <http://association.herouville.net/tsf98/>
- Horizons Solidaires a ouvert sur **le site internet** www.horizons-solidaires.org la page Plate-Forme Madagascar au lien suivant : http://www.horizons-solidaires.org/pages/presentation_plateformes_madagascar.htm

C'est aux membres de la Plate-Forme Madagascar qu'il appartient de faire vivre cette page. Ils sont invités à transmettre toutes les informations concernant leur actualités et tous évènements sur lesquels ils souhaitent communiquer

- Madagate, est un portail internet d'information sur Madagascar : www.madagate.com

Offres d'emplois

L'Association Française des Volontaires du Progrès (AFVP) recrute pour la Région d'Atsinanana un Chef de projet pour un appui à la mise en œuvre de la coopération décentralisée Basse et Haute Normandie / Région Atsinanana ainsi qu'un ingénieur agronome pour une assistance technique à la mise en œuvre et au suivi du programme de formation professionnelle agricole « Campus Paysan ».

Les fiches de postes sont disponibles sur le site du Conseil Régional de Basse-Normandie au lien suivant : <http://www.cr-basse-normandie.fr/cooperation-decentralisee.php> (colonne de droite)

Horizons Solidaires dispose maintenant d'une **Boîte à Outils Plate-Forme Madagascar**.

Les membres de la Plate-forme Madagascar peuvent contribuer à l'alimenter en transmettant à Horizons Solidaires toute documentation, compte-rendu de réunion, textes législatifs et réglementaires, articles de presse, rapports de mission et toute autre information pertinente sur la thématique de l'appui au développement de Madagascar. Vous êtes invités à participer à son perfectionnement, pour qu'elle puisse être complète sur un maximum de problématiques et qu'elle réponde aux mieux aux attentes des membres de la Plate-Forme.

Cette boîte à outils est à votre disposition.